

Διευκρινίσεις επί των τεθέντων ερωτημάτων

Ερώτημα 1

Θέμα: Αίτημα Διευκρινίσεων επί του δημόσιου ανοικτού διαγωνισμού για την επιλογή αναδόχου για το έργο «Προμήθεια Πληροφοριακού Συστήματος Ανοικτού Λογισμικού αυτόματης επεξεργασίας και αντιστοίχισης Στοιχείων Μητρώου Επιχειρήσεων. Υπηρεσίες εγκατάστασης, παραμετροποίησης και προσαρμογής του Συστήματος αυτού στο υφιστάμενο Σύστημα Ψηφιακής Αρχαιοθέτησης Στοιχείων Μητρώου Επιχειρήσεων, παροχή υπηρεσιών εύρεσης και ενσωμάτωσης ειδήσεων Ελληνικού Διαδικτύου για τις εταιρείες του Μητρώου (newsfeed), προσαρμογή Ιστοσελίδας Παρουσίασης Στοιχείων του Μητρώου Επιχειρήσεων στα μέλη της ΚΕΕ και παροχή κατάλληλου εξοπλισμού» με Αριθ. Διακήρυξης: 5α/30.11.2016

Αξιότιμοι κύριοι,

Με αίσθημα υπευθυνότητας απέναντι στην Αναθέτουσα Αρχή θα θέλαμε να σας ζητήσουμε την αποσαφήνιση τυχών λανθασμένων εντυπώσεων που προκύπτουν από σημεία της διακήρυξης που αφορούν στην Προμήθεια Πληροφοριακού Συστήματος Ανοικτού Λογισμικού αυτόματης επεξεργασίας και αντιστοίχισης Στοιχείων Μητρώου Επιχειρήσεων. Τόσο στον τίτλο του έργου αλλά και στην περιγραφή του αντικείμενου του, ζητείται η Προμήθεια Πληροφοριακού Συστήματος αποκλειστικά Ανοικτού Λογισμικού

αποκλείοντας με αυτόν τον τρόπο λύσεις που βασίζονται σε Εμπορικό Λογισμικό.

Επίσης, στις τεχνικές απαιτήσεις του συστήματος ζητείται χωρίς καμία απολύτως τεκμηρίωση η υποστήριξη αποκλειστικά προϊόντων λογισμικών Ανοικτού Κώδικα: «Σύστημα θα πρέπει να συνεργάζεται με βάσεις δεδομένων MYSQL, MariaDB ή Postgres».

Με δεδομένο ότι το ισχύον νομικό πλαίσιο και οι Ευρωπαϊκές Οδηγίες βασίζονται στην αρχή του ελεύθερου ανταγωνισμού και της απαγόρευσης διακρίσεων και αποκλεισμών, θεωρούμε ότι οι αναφορές σε Ανοικτό Λογισμικό δεν εξασφαλίζουν τη μεγαλύτερη δυνατή ευρύτητα συμμετοχής στο διαγωνισμό και την ισότιμη μεταχείριση των εμπορικών προϊόντων λογισμικού.

Ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 54 του Ν 4412/2016: "... 2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό. 3. Οι τεχνικές προδιαγραφές διατυπώνονται με έναν από τους κατωτέρω τρόπους: α) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων των περιβαλλοντικών χαρακτηριστικών, υπό την προϋπόθεση ότι οι παράμετροι είναι επαρκώς προσδιορισμένες ώστε να επιτρέπουν στους προσφέροντες να προσδιορίζουν το αντικείμενο της σύμβασης και στις αναθέτουσες αρχές να αναθέτουν τη σύμβαση, β) με παραπομπή σε τεχνικές προδιαγραφές και, με σειρά προτεραιότητας, σε εθνικά πρότυπα που αποτελούν μεταφορά ευρωπαϊκών πρότυπων, σε ευρωπαϊκές τεχνικές εγκρίσεις, σε κοινές τεχνικές προδιαγραφές, σε διεθνή πρότυπα, σε άλλα τεχνικά συστήματα αναφοράς που έχουν θεσπιστεί από ευρωπαϊκούς οργανισμούς τυποποίησης ή -όταν αυτά δεν υπάρχουν- σε εθνικά πρότυπα, σε εθνικές τεχνικές εγκρίσεις ή σε εθνικές τεχνικές προδιαγραφές στον τομέα του σχεδιασμού, του υπολογισμού και της εκτέλεσης των έργων και της χρησιμοποίησης των αγαθών, κάθε παραπομπή συνοδεύεται από τον όρο ή «ισοδύναμο», γ) ως επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις κατά τα οριζόμενα στην περίπτωση σ', με παραπομπή, ως τεκμήριο συμβατότητας προς τις εν λόγω επιδόσεις ή λειτουργικές απαιτήσεις, στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β', δ) με

παραπομπή στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' για ορισμένα χαρακτηριστικά και με παραπομπή στις επιδόσεις ή στις λειτουργικές απαιτήσεις που αναφέρονται στην περίπτωση α' για ορισμένα άλλα χαρακτηριστικά. 4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. Η εν λόγω μνεία επιτρέπεται, κατ' εξαίρεση, όταν δεν είναι δυνατόν να γίνει επαρκώς προσδιορισμένη και κατανοητή περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης κατ' εφαρμογή της παρ. 3. Η εν λόγω μνεία συνοδεύεται από τον όρο «ή ισοδύναμο». 5. Όταν η αναθέτουσα αρχή χρησιμοποιεί τη δυνατότητα παραπομπής στις τεχνικές προδιαγραφές που αναφέρονται στην περίπτωση β' της παρ. 3, δεν απορρίπτει προσφορά με την αιτιολογία ότι τα προσφερόμενα έργα, αγαθά ή οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις τεχνικές

προδιαγραφές στις οποίες έχει παραπέμψει, εφόσον ο προσφέρων αποδεικνύει στην προσφορά του, με κάθε ενδεδειγμένο μέσο, συμπεριλαμβανομένων των αποδεικτικών μέσων που αναφέρονται στο άρθρο 56, ότι οι λύσεις που προτείνει πληρούν κατά ισοδύναμο τρόπο τις απαιτήσεις που καθορίζονται από τις τεχνικές προδιαγραφές."

Από τα ως άνω συνάγεται, ότι ο Υποψήφιος Ανάδοχος του εν λόγω Διαγωνισμού δικαιούται, προκειμένου να υλοποιήσει το έργο, να κάνει χρήση ή να βασιστεί σε τεχνολογία είτε ελεύθερου ή ανοικτού κώδικα είτε σε προϊόντα εμπορικού λογισμικού.

Ωστόσο, η χρήση προϊόντων εμπορικού λογισμικού δεν καθίσταται ουσιαστικά δυνατή, λόγω των παραπάνω περιορισμών που τίθενται από τη Διακήρυξη. Έτσι με τη Διακήρυξη αποκλείονται τόσο τα προϊόντα εμπορικού λογισμικού, όσο και οι προμηθευτές που χρησιμοποιούν ανάλογη τεχνολογία.

Ουδόλως δε εξηγείται ή αιτιολογείται, είτε από τη Διακήρυξη είτε από την ίδια τη φύση του προς υλοποίηση έργου, ο ουσιαστικός αποκλεισμός των προϊόντων εμπορικού λογισμικού και η προκαλούμενη από αυτόν αποκλειστική χρησιμοποίηση τεχνολογίας ανοικτού κώδικα.

Πέρα από τα ζητήματα νομιμότητας της Διακήρυξης, που γεννά ο ουσιαστικός αποκλεισμός του εμπορικού λογισμικού κατά παράβαση της παραπάνω διάταξης του άρθρου 54 του Ν 4412/2016, η εξασφάλιση της ευρύτερης δυνατής συμμετοχής στο διαγωνισμό με τη συμμετοχή και παροχών υπηρεσιών εμπορικού λογισμικού αδιαμφισβήτητα θα τόνωνε τον ανταγωνισμό, ο οποίος με αυτόν τον τρόπο περιορίζεται ανεπίτρεπτα, και θα οδηγούσε σε περισσότερες και συμφερότερες επιλογές προς εξυπηρέτηση της ΚΕΕΕ.

Για τους παραπάνω λόγους, παρακαλούμε για τις αναγκαίες τροποποιήσεις της προκήρυξης.

....

Απάντηση 1

Σχετικά με το ως άνω ερώτημα, σας παραπέμπουμε:

α) στις σελίδες 8-9 στο Άρθρο 6 της Διακήρυξης, με τίτλο ANTIKEIMENO και συγκεκριμένα στην παρ. 1 εδάφια α και β όπου αναφέρεται επιγραμματικά: «1. Συνοπτικά, αντικείμενο του παρόντος Έργου είναι η ανάδειξη Αναδόχου που θα αναλάβει να παρέχει:

- Η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδος έχει προμηθευτεί Σύστημα Ανοιχτού Λογισμικού Ψηφιακής Αρχαιοθήκης Εγγράφων Μητρώου Επιχειρήσεων στο οποίο ενσωματώνονται και κατατίθενται ψηφιακά όλα τα ψηφιακά έγγραφα του Μητρώου Επιχειρήσεων. Το σύστημα αυτό υποστηρίζει τεχνολογικά την αυτόματη διαδικασία οπτικής αναγνώρισης χαρακτήρων (OCR), συνεπώς όλα τα έγγραφα μετατρέπονται από εικόνα σε κείμενο μπορούν να αναζητούνται με λέξεις κλειδιά.
 - Ο Ανάδοχος θα αναλάβει να εγκαταστήσει, παραμετροποιήσει και συντηρήσει ενδιάμεσο Σύστημα το οποίο θα αναγνωρίζει αυτόματα τα στοιχεία που καταθέτουν οι επιχειρήσεις στο Μητρώο Επιχειρήσεων και θα τα αντιστοιχεί σε υφιστάμενη βάση δεδομένων που διαθέτει το Μητρώο Επιχειρήσεων. Το Σύστημα αυτό θα μπορεί να διαβάζει και να ξεχωρίζει τα πεδία ενδιαφέροντος και τα οποία ανέρχονται σε περίπου 2.000.000 πεδία αναγνώρισης κατ' έτος και να τα ταξινομεί αυτόματα στις υφιστάμενες βάσεις δεδομένων των 120.000 επιχειρήσεων του Μητρώου.
- β) στη σελίδα 64 του ΜΕΡΟΥΣ Β - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ / ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ / ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΟΣΤΟΥΣ - ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ
- B.1 ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ 1. Αντικείμενο και συγκεκριμένα στα σημεία: «Τομέας 1: Προμήθεια Πληροφοριακού Συστήματος Ανοιχτού Λογισμικού αυτόματης επεξεργασίας και αντιστοίχισης Στοιχείων Μητρώου Επιχειρήσεων. Υπηρεσίες εγκατάστασης, παραμετροποίησης και προσαρμογής του Συστήματος αυτού στο υφιστάμενο Σύστημα Ψηφιακής Αρχαιοθήκης Στοιχείων Μητρώου Επιχειρήσεων» και «Τα βασικά χαρακτηριστικά του Συστήματος Ανοιχτού Λογισμικού Ψηφιακής Αρχαιοθήκης Εγγράφων Μητρώου Επιχειρήσεων είναι τα κάτωθι...»
- και γ) σε όλο το ΜΕΡΟΣ Β - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ / ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ / ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΚΟΣΤΟΥΣ - ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ.