



ΕΛΛΗΝΙΚΗ
ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΩΝ
ΕΛΛΑΔΟΣ

-1980-

Αθήνα, 20 Φεβρουαρίου 2014

ΔΕΛΤΙΟ ΤΥΠΟΥ

ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΗΣ ΚΕΕ ΕΠΙ ΤΟΥ ΣΧΕΔΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΓΙΑ ΤΟ ΝΕΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΑΔΕΙΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Ως αποτέλεσμα προκαταρκτικής αξιολόγησης των διατάξεων του σχεδίου Νόμου που δόθηκε στη δημοσιότητα στις 17/02/2014, για το νέο πλαίσιο αδειοδότησης επιχειρήσεων, η Κεντρική Ένωση Επιμελητηρίων Ελλάδας διατυπώνει την κατ' αρχήν σύμφωνη γνώμη της για τη στρατηγική στόχευση του νέου νομοθετήματος, ωστόσο εκφράζει την ανησυχία της για την πρακτική εφαρμογή του. Πάγια θέση της επιμελητηριακής κοινότητας αποτελεί η εξάλειψη της γραφειοκρατίας και η απαλλαγή των επιχειρήσεων από ένα πολυδαίδαλο, ασταθές, ασαφές, διαρκώς μεταβαλλόμενο και συχνά με σκιές διαφθοράς, υφιστάμενο αδειοδοτικό περιβάλλον.

Με τις ρυθμίσεις του σχεδίου νόμου που δόθηκε στη δημοσιότητα, όμως, εάν δεν υπάρξουν πρόσθετες παρεμβάσεις, το πρόβλημα της γραφειοκρατίας στην αδειοδότηση των επιχειρήσεων δεν πρόκειται να επιλυθεί. Τις απόψεις αυτές ανέλυσαν διεξοδικά οι εκπρόσωποι της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων που συμμετείχαν στη θεσμική διαδικασία της κατάρτισης του νομοσχεδίου, εκφράζοντας τη βαθειά ανησυχία για τις αβεβαιότητες που τεκμαίρονται από τις διατάξεις του και οφείλονται στα γενικά χαρακτηριστικά και επιδιώξεις του. Το μεγαλύτερο πρακτικό εμπόδιο για την υλοποίηση του συγκεκριμένου νομοθετήματος είναι η έλλειψη ρητής σύνδεσης των διατάξεων του νομοσχεδίου με τις υφιστάμενες δομές και πλαίσια, στην κατεύθυνση της καλώς επιδιωκόμενης μεταρρύθμισης.

Στο πλαίσιο αυτό, η ΚΕΕ διαπιστώνει σημαντικές ασάφειες και παραλείψεις που αν δεν επιλυθούν, θα παρεμποδίσουν την εφαρμογή της «ατελούς» προς το παρόν θεσμικής τομής. Συγκριμένα:

- δεν προβλέπεται αντικειμενικοποίηση και ποσοτικοποίηση των κριτηρίων αξιολόγησης και των διαδικασιών αδειοδότησης και ελέγχου των επιχειρήσεων, ανεξαρτήτως της βαθμίδας υπαγωγής τους στη νέα κλίμακα που θεσμοθετείται,

- απουσιάζει η ρητή περιγραφή και θεσμοθέτηση των αναγκαίων Τεχνικών Προδιαγραφών και Προτύπων αδειοδότησης και ελέγχου, ανά κατηγορία δραστηριότητας,
- δεν εξασφαλίζονται και δεν οριοθετούνται οι διαδικασίες και οι αρμοδιότητες των Φορέων Πιστοποίησης, με κατεύθυνση την όσο το δυνατόν πιο ενεργή θεσμική ανάμιξη όλων των Φορέων της Οικονομίας, που θα συμμετέχουν στις διεργασίες αδειοδότησης και ελέγχου κάτω από συνθήκες αναμφισβήτητης αμεροληψίας και επιστημονικής αντικειμενικότητας,
- δεν υπάρχει αναφορά για τις αναγκαίες θεσμικές και διοικητικές αλλαγές στους Δημόσιους και τους Αυτοδιοικητικούς Φορείς, με σκοπό την ανακατάταξη των υπηρεσιών συνδρομής και αδειοδότησης, στην κατεύθυνση της θεσμοθέτησης του θεσμού της «πολυάδειας», για όλες τις επιχειρηματικές προτάσεις ανάπτυξης,
- κρίνεται απαραίτητος ο επανασχεδιασμός και η ολοκλήρωση του υφιστάμενου θεσμικού πλαισίου (Ν. 3982/2011) για τα Επιχειρηματικά Πάρκα, σύμφωνα με τις αναλυτικές νομοτεχνικές προτάσεις που υπέβαλε η ΚΕΕ, με σκοπό την υπαγωγή των Οργανωμένων Υποδοχέων Επιχειρηματικότητας, ανεξαρτήτως δραστηριότητας, σε ενιαίο πλαίσιο αδειοδότησης, ίδρυσης και λειτουργίας, με σκοπό την ανάπτυξή τους, υπό το πρίσμα ανταποδοτικών και βιώσιμων επενδύσεων που υλοποιούνται και από φορείς της Ιδιωτικής Οικονομίας
- επιβάλλεται η ριζική ανατροπή της παραδοσιακής θεώρησης για τον προσδιορισμό των Χρήσεων Γης για επαγγελματικές υποδομές, που αναπαράγει για δεκαετίες την εκτός σχεδίου δόμηση και καθιστά οριακά νόμιμη τη χωροθέτηση των επιχειρήσεων, σε καθεστώς αβεβαιότητας και υποκειμενισμού που δημιουργεί προϋποθέσεις διαφθοράς και πελατειακής διαχείρισης.

Στο πλαίσιο των παραπάνω εξειδικευμένων παρατηρήσεων και προκειμένου ο δημόσιος διάλογος που διεξάγεται να περιβληθεί με την αναγκαία αμοιβαιότητα και αξιοπιστία, η ΚΕΕ απαιτεί να ολοκληρωθεί επειγόντως η διαδικασία και να τεθεί αμέσως σε εφαρμογή το ήδη υπάρχον Προεδρικό Διάταγμα που καθιστά τα Επιμελητήρια Αδειοδοτούσες Αρχές.

Επιπρόσθετα, η ΚΕΕ θα συνεχίσει να υποστηρίζει κάθε δημιουργική κυβερνητική προσπάθεια, προκειμένου να διατυπωθούν οι αναγκαίες θεσμικές προβλέψεις που θα εξασφαλίζουν τη συσχέτιση των διατάξεων του νομοσχεδίου με το υφιστάμενο δίκαιο και τους θεσμούς του. Είναι αδήριτη ανάγκη να εκλείψουν άμεσα οι ασάφειες του νομοσχεδίου, αφενός για να ολοκληρωθεί με το σωστό τρόπο αυτή η μεταρρυθμιστική προσπάθεια και αφετέρου για να μην μετασηματιστεί, για άλλη μια φορά, η επιχειρηματικότητα σε βορά κάθε επιτήδειου, χάριν της «αοριστίας» του νομοθετήματος, ανεξαρτήτως προθέσεων.